



FS
2014.04.17

UCHWAŁA Nr II.00313-17/14

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 16 kwietnia 2014 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez gminę Wyszki

**kredytu długoterminowego w kwocie 1.360.000 zł na sfinansowanie planowanego
deficytu budżetu na 2014 rok oraz spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych
kredytów i pożyczek**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 1113, ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

- Paweł Gałko - przewodniczący
- Katarzyna Gawrońska - członek
- Marcin Tyniewicki - członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez gminę Wyszki przewidzianego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 1.360.000 zł, przeznaczonego w kwocie 1.065.492,83 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz w kwocie 294.507,17 zł na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych tytułów dłużnych.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Wyszki pismem Nr Fn.3022.02.14.M.M. z dnia 14 kwietnia 2014 r. wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 1.360.000 zł, który ma być przeznaczony na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów oraz pokrycie deficytu budżetu gminy na 2014 rok. W sprawie zaciągnięcia tego kredytu długoterminowego Wójt Gminy Wyszki wydał zarządzenie Nr 342/14 z dnia 14 kwietnia 2014 r. Z zapisu § 2 tego zarządzenia wynika, iż ów kredyt będzie spłacany w latach 2016 - 2029 z dochodów gminy.

Z uchwały budżetowej gminy Wyszki na 2014 rok, z uwzględnieniem zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii (w tym ostatnich zmian dokonanych uchwałą Nr XXV/302/14 Rady Gminy Wyszki z dnia 31 marca 2014 r.) wynika, że na 2014 rok

zaplanowano deficyt budżetu w kwocie 1.065.492,83 zł stanowiący różnicę między planowanymi dochodami w wysokości ogółem 15.494.390,96 zł (z tego dochody bieżące 14.173.951,51 zł, dochody majątkowe 1.320.439,45 zł), a wydatkami w kwocie ogółem 16.559.883,79 zł (z tego wydatki bieżące 13.605.579,52 zł, wydatki majątkowe 2.954.304,27 zł). Po zmianach dokonanych uchwałą Rady Gminy z dnia 31 marca 2014 r. łączna kwota planowanych na 2014 rok przychodów wynosi 1.426.266,02 zł, z tego przychody zwrotne z tytułu kredytów długoterminowych 1.360.000 zł oraz wolne środki w wysokości 66.266,02 zł¹, zaś kwota rozchodów – na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek – 360.773,19 zł. Z przywołanych postanowień uchwały budżetowej po zmianach wynika zatem, iż z planowanych przychodów zwrotnych ma zostać pokryta całość planowanego deficytu budżetu oraz część rozchodów budżetu na kwotę 294.507,17 zł (w pozostałej części rozchody mają być sfinansowane wolnymi środkami).

W postanowieniach § 6 uchwały Nr XXV/302/14 z dnia 31 marca 2014 r. w sprawie zmian w budżecie Rada Gminy ustaliła limity zobowiązań do zaciągnięcia w 2014 roku, w tym na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 1.065.492,83 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 360.773,19 zł (należy zauważyć, iż limit wykazany w § 6 pkt 3 uchwały winien być określony w wysokości zobowiązań zaciąganych na spłatę wcześniejszych tytułów dłużnych, czyli w kwocie 294.507,17 zł), zaś na mocy § 8 tej uchwały upoważniła Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań w ramach określonych limitów. Mając na uwadze przywołaną konstrukcję budżetu na 2014 rok należy wskazać, że planując zaciągnięcie kredytu długoterminowego będącego przedmiotem niniejszej opinii Wójt Gminy działa w granicach upoważnienia organu stanowiącego, ponadto zaciągnięcie tego kredytu pozostaje w zgodzie z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Prognozowana sytuacja finansowa gminy Wyszki została przedstawiona w „Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Wyszki na lata 2014-2025” – po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXV/303/14 Rady Gminy z dnia 31 marca 2014 r. Przyjęte w tej prognozie dla roku 2014 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z obowiązującym planem budżetu na ten rok, co odpowiada treści art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości, przy uwzględnieniu wartości sprawozdawczych z wykonania budżetów w latach 2011-2013, wynika, iż w roku 2014 i kolejnych latach objętych prognozą nie zostanie naruszona relacja, o której mowa

¹ Z bilansu z wykonania budżetu gminy Wyszki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2013 r. wynika, że gmina posiada wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w ogólnej wysokości 65.732,68 zł, a zatem niższej o kwotę 533,34 zł niż zaplanowana w budżecie roku 2014.

w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Gmina Wyszki zamierza spłacać zaciągnięty oraz planowany do zaciągnięcia dług do końca 2029 roku.

Począwszy od 2015 roku źródłem finansowania rozchodów mają być nadwyżki budżetowe zakładane w poszczególnych latach. Planowany do pozyskania kredyt długoterminowy będący przedmiotem niniejszej opinii ma być spłacany w latach 2016 – 2029, na co wskazuje m.in. analiza wartości przyjętych w kol. 5 (5.1) oraz 14.1. tabeli WPF. Najwyższa wartość długu publicznego w całym okresie objętym prognozowaniem, tj. 7.348.672,99 zł, ma wystąpić na koniec 2014 roku, w następnych latach dług publiczny ma sukcesywnie maleć. Ponadto w kolejnych latach prognozowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych, a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Osiągnięcie przyjętych w WPF wskaźników jest uzależnione od realizacji planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

Mając za podstawę przedstawione wartości planistyczne oraz sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Paweł Gałko